

УДК 349.42

**Б. А. Воронин, Я. В. Воронина**

Уральский государственный аграрный университет

(г. Екатеринбург)

**ИСТОЧНИКИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО АГРАРНОГО  
ПРАВА**

*В настоящей научной статье дается анализ состояния источников права, регулирующих аграрные отношения в настоящий период развития российского сельского хозяйства. Тема исследования отличается научной актуальностью поскольку для эффективного правового регулирования сельскохозяйственной деятельности важное значение имеет наличие и система источников права, в том числе, аграрного права. Тема источников отраслей права находит отражение в научных работах-диссертациях кандидата и доктора наук, монографиях, научных статьях в журналах и сборниках как в Российской Федерации, так и за рубежом. Система источников права пока не получила определенного юридического оформления, ибо в определениях отдельных авторов она имеет разное толкование. Например, отнесение к источникам судебных решений, документов, принимаемых органами корпоративного управления и других. По этой причине представляется целесообразным разработку темы, обозначенной в названии настоящей статьи.*

*Научная новизна исследования заключается в комплексном анализе воздействия существующих источников аграрного права на качество и правового регулирования сельскохозяйственной деятельности в современных социально-экономических условиях. Цель исследования - выявить роль и место источников аграрного права в правовом регулировании*

функционирования и развития сельского хозяйства и АПК в современных условиях.

**Ключевые слова:** источники права, источники аграрного права, Конституция РФ, законы, подзаконные акты, аграрные отношения, сельское хозяйство.

**Борис Александрович Воронин** – доктор юридических наук, профессор, директор научно-исследовательского института аграрно-экологических проблем и управления сельским хозяйством Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: voroninba@yandex.ru.

**Яна Викторовна Воронина** – кандидат экономических наук, доцент кафедры управления и права Уральского государственного аграрного университета. 620075, Российская Федерация, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 23. E-mail: arizona72@mail.ru.

#### **Для цитирования**

Воронин Б. А., Воронина Я. В. Источники современного российского аграрного права // Аграрное образование и наука. 2021. № 4. С. 3.

### **SOURCES OF MODERN RUSSIAN AGRARIAN LAW**

*This scientific article analyzes the state of the sources of law governing agrarian relations in the current period of development of Russian agriculture. The topic of the research is distinguished by scientific relevance since for the effective legal regulation of agricultural activity, the presence and system of sources of law, including agrarian law, is important. The topic of sources of branches of law is reflected in scientific works-dissertations of the candidate and doctor of sciences, monographs, scientific articles in journals and collections both in the Russian Federation and abroad. The system of sources of law has not yet*

*received a definite legal form, because in the definitions of individual authors it has a different interpretation. For example, referring to the sources of court decisions, documents adopted by corporate governance bodies and others. For this reason, it seems appropriate to develop the topic indicated in the title of this article. The scientific novelty of the research lies in a comprehensive analysis of the impact of existing sources of agrarian law on the quality and legal regulation of agricultural activities in modern socio-economic conditions. The purpose of the study is to identify the role and place of sources of agrarian law in the legal regulation of the functioning and development of agriculture and the agro-industrial complex in modern conditions.*

**Keywords:** *sources of law, sources of agrarian law, the Constitution of the Russian Federation, laws, by-laws, agricultural relations, agriculture.*

Теоретическая значимость настоящей работы заключается в возможности включения в юридическую науку теоретических положений о системе источников аграрного права.

Практическая значимость настоящего исследования обусловлена возможностью использования материала при преподавании учебных дисциплин: аграрное право; правоведение, основы права и других, участвующих в правовом регулировании сельскохозяйственной деятельности.

Толковой словарь русского языка [Ожегов, Шведова 1996] дает определение слова источник как: -письменный памятник, документ, на основе которого строится научное исследование. В Новом энциклопедическом словаре [Большая Российская Энциклопедия 2000 дано определение источников права - это акты компетентных органов, устанавливающие или санкционирующие нормы права. Внешние формы

(закон, указ и т. д.) выражения воли законодателя, которое придает ей характер права.

В энциклопедическом словаре «Экономика и право» [Шестаков 2000], источник права определяется как государственная воля, выраженная в акте компетентного государственного органа.

В учебнике Основы права под редакцией заслуженного юриста РФ, доктора юридических наук, профессора В.Б. Исакова [Основы права. Учебник для неюридических вузов и факультетов] сказано, что в юридической науке под источниками права понимаются определённые формы (закон, подзаконный акт, судебный прецедент и т.д.), в которых закрепляются и существуют нормы права, используемые для разрешения юридических дел. В учебнике Аграрное право Книга I, Часть общая [Аграрное право. Книга I, Часть общая. Учебник 2012] – источниками аграрного права называются нормативные правовые акты органов государственной власти и органов местного самоуправления, содержащие нормы аграрного права, регулирующие общественные отношения в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Источниками российского аграрного права является Конституция Российской Федерации (1993 г.), федеральные законы и законы субъектов Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации и федеральных органов государственной исполнительной власти, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, регулирующие аграрные отношения и содержащие нормы аграрного права. В отдельных случаях, в систему правового регулирования сельскохозяйственной деятельности в современной России могут быть включены правовые акты международных организаций таких как ФАД и

других, устанавливающих правила функционирования сельского хозяйства в условиях, вызванных, например, эпизоотологическими заболеваниями в мире.

Качественное правовое регулирование функционирования и развития сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса невозможно без наличия источников права, на основе которых определяются стратегические и тактические задачи в области организации производственно-хозяйственной деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей. В стратегическом плане законы и подзаконные правовые акты определяют вектор развития растениеводства, животноводства и иных направлений сельскохозяйственной деятельности и формирования условий для существования аграрного предпринимательства.

Фундаментом для формирования современного российского права является Конституция Российской Федерации, устанавливаются правовые основы, в том числе и для формирования аграрных отношений и развития единой рыночной экономики в российском государстве. Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории Российской Федерации (часть 1 ст.15).

Важное значение для развития аграрного законодательства имеет установленное Конституцией РФ многообразие форм собственности на землю, иные природные ресурсы и имущество, в том числе, аграрных организаций. Конституционные нормы позволили создание новых организационно-правовых форм хозяйствования в аграрном секторе экономики.

Новый импульс получило формирование законодательства и российской правовой системы. Наряду с аграрно-правовыми источниками правового регулирования аграрных отношений стали обновленные или созданные вновь Земельный кодекс Российской Федерации, Гражданский

кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и иные федеральные законы, участвующие в правовом опосредовании сельскохозяйственной деятельности. Базовым, интегрированным и унифицированным законом, регулирующим отношения в сфере развития сельского хозяйства и агропродовольственного рынка является Федеральный закон №264-ФЗ от 29.12.2006 г. «О развитии сельского хозяйства», на основе которого формируется современное российское аграрное законодательство. Как ключевой источник аграрного права этот закон определил основные направления государственной политики, ее цели и принципы.

Среди организационно-правовых и экономических механизмов реализации государственной аграрной политики особая роль отведена Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Особо следует отметить, что ФЗ №294 от 29.12.2006 г. определил участие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, союзов и ассоциаций сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики. Для аграрно-правовой науки важное значение имеет определение понятия сельскохозяйственный товаропроизводитель, данное в этом законе наряду с унифицированным источником аграрного права для правового регулирования сельскохозяйственной деятельности учитываются и дифференцированные источники, на основе которых регламентируется производство сельскохозяйственных организаций. Среди таких правовых актов отметим: Федеральные законы «О семеноводстве», «О племенном животноводстве», «О ветеринарии», «О зерне», «Об охране земель сельскохозяйственного назначения», «О техническом регулировании», «О карантине растений», «О

безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» и другие федеральные законы, регулирующие отношения в сфере сельского хозяйства и агропромышленного производства.

В качестве источников для правового регулирования аграрных отношений и формирования современного аграрного законодательства выступают нормативные правовые акты Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, которые приобретают соответствующую юридическую силу после их утверждения Президентом или Правительством Российской Федерации. Большое количество источников аграрного права исходит и от самого Минсельхоза России, которые ориентированы на решение тех или иных производственных и технологических задач в растениеводстве, животноводстве и других направлениях современного аграрного производства, а также развития сельских территорий. Как правило, ведомственные нормативные правовые акты МСХ РФ оформляются в форме приказов, распоряжений, решений коллегии Министерства и др.

Важнейшим инструментом реализации конституционных полномочий субъектов Российской Федерации является принятие их представительными и исполнительными органами законов и иных нормативных правовых актов, в том числе регулирующих на территории субъекта РФ аграрные отношения. Например, в Свердловской области среди таких правовых актов можно отметить Областной закон «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области».

Стратегию развития агропромышленного комплекса Свердловской области до 2035 года, Государственную программу Свердловской области, «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2025 года», Комплексную программу Свердловской области «Развитие агропромышленного комплекса и сельских населенных пунктов Свердловской области «Уральская деревня» до

2025 года». Имеются и другие нормативные правовые акты, регулирующие сельскохозяйственную деятельность на территории этого субъекта Российской Федерации и которые являются источниками современного аграрного права [Багрецов, Багрецова, Хомякова и др. 2021].

В качестве источников аграрного права могут быть использованы нормативные правовые акты органов местного самоуправления, принятые на основании и во исполнении норм федерального закона №131-ФЗ от 6.10.2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления принимают решения по выделу земельных участков для сельскохозяйственной деятельности, участвуют в отношениях в области земельного налога в части его снижения для фермеров и иных сельскохозяйственных товаропроизводителей, решают вопросы производственно-хозяйственной деятельности муниципальных унитарных аграрных предприятий и другие, связанные с муниципальной собственностью на землю и имущества, осуществляют муниципальный земельный контроль за рациональным использованием муниципальных земель в сельском хозяйстве.

Для полноценности правового регулирования отношений в области осуществления и развития фермерских хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов особое значение имеют решения съездов АККОР, где рассматриваются тактические и стратегические задачи развития этих форм хозяйствования в современном секторе аграрной экономики [Хомякова 2017]. Решения съездов АККОР не являются источниками аграрного права, но решения съездов АККОР ориентирует органы власти всех уровней на государственную поддержку позитивного и устойчивого функционирования малых и средних форм аграрного предпринимательства и формирование сельскохозяйственного кооперативного права как подотрасли аграрного права [Воронин, Круглов, Рущицкая 2021].



В силу особой социально-экономической значимости сельскохозяйственной деятельности, обеспечивающей продовольственную безопасность и в конечном счете, национальную безопасность российского государства правовому регулированию функционирования и развития сельского хозяйства и АПК уделяется повышенное внимание [Хомякова 2021]. В связи с этим появляется значительный массив источников аграрного права и аграрного законодательства, комплексно регулирующих многоуровневые аграрные отношения. В настоящее время, к источникам аграрного права многие юристы относят постановление Конституционного Суда Российской Федерации, а также постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации, что, на наш взгляд, совершенно правильно, ибо в постановленных обозначенных судах могут иногда быть кардинальные решения, влияющие на совершенствование правового регулирования сельскохозяйственной деятельности

### Список литературы

Аграрное право. Книга I, Часть общая. Учебник // Ответственные редакторы, доктор юридических наук, профессор Г.Е. Быстров, доктор юридических наук, профессор Ворони Б.А. Екатеринбург. Уральское аграрное издательство 2012. С. 46.

*Багрецов Д. Н., Багрецова О. А., Хомякова М. А. и др.* Красная книга России: правовой аспект // Аграрное образование и наука. 2021. № 2.

Большая Российская Энциклопедия. Новый энциклопедический словарь. – Москва: Изд. «Рипол Классик». 2000 г. С. 450.

*Воронин Б.А., Круглов В.В., Рущицкая О.А. и др.* Правовое регулирование рационального использования и охраны земель в современной России: монография. Екатеринбург, 2021.

*Ожегов С. Н., Шведова Н. Ю.* Толковый словарь русского языка – Москва: АЗС. 1996 г. С. 250.

Основы права. Учебник для неюридических вузов и факультетов // под ред. заслуженного юриста РФ, доктора юридических наук, профессор В.Б. Исакова - М.: Норма, Инфра-М, 2015 г.

*Хомякова М. А.* XI сессия Европейско-Азиатского правового конгресса. Обзор докладов экспертных групп // Российское право: образование, практика, наука. 2017. № 6 (102). С. 5–11.

*Хомякова М. А.* Геномные исследования в сельском хозяйстве: правовой аспект // Аграрное образование и наука. 2021. № 3.

*Шестаков А. В.* Экономика и право. Энциклопедический словарь. - М.: Издательский Дом «Дашкова И.К» 2000 г. С. 214.