

УДК: 347

В. М. Шамои

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы
при Президенте Российской Федерации*

(г. Москва)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БАНКРОТСТВА ГРАЖДАН В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ИСТОЧНИКИ ПРАВА

В настоящей статье говорится об актуальности развития института банкротства физических лиц. Автор данного исследования приводит мнения ученых о важности правового регулирования банкротства.

Банкротство физических лиц является молодой отраслью права, играющей важную роль в общем социальном и экономическом развитии государства.

В статье рассматриваются нормативные акты федерального уровня, регулирующие отношения в сфере банкротства, а также приведены примеры из практики Верховного Суда и Конституционного Суда Российской Федерации, разъясняющие позицию высших судебных органов относительно процедуры банкротства физических лиц.

Ключевые слова: *банкротство; банкротство физических лиц; Верховный Суд; Конституционный Суд; закон о банкротстве; финансы*

Владимир Михайлович Шамои – аспирант кафедры гражданского права и процесса УИУ РАНХиГС. 119571, Российская Федерация, г. Москва, проспект Вернадского, 82. E-mail:shamoi.help@gmail.com.

Legal Regulation of Bankruptcy of Citizens in the Russian Federation: Sources of Law

This article talks about the relevance of the development of the institution of bankruptcy of individuals. The author of this study cites the opinions of scientists on the importance of legal regulation of bankruptcy.

Bankruptcy of individuals is a young branch of law that plays an important role in the overall social and economic development of the state.

The article discusses the federal regulatory acts regulating relations in the field of bankruptcy, as well as provides examples from the practice of the Supreme Court and the Constitutional Court of the Russian Federation, explaining the position of the supreme judicial authorities regarding the bankruptcy procedure of individuals.

Keywords: *bankruptcy; bankruptcy of individuals; Supreme Court; Constitutional Court; bankruptcy law; finance*

Vladimir Shamoï – post-graduate student of UIU of Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration. 119571, Russian Federation, Moscow, Verbandsky ave, 82. E-mail:shamoï.help@gmail.com.

Для цитирования:

Шамои В. М. Правовое регулирование банкротства граждан в Российской Федерации: источники права // Аграрное образование и наука. 2023. № 3. С. 9.

Институт банкротства граждан является одним из самых молодых правовых институтов в нашем государстве, а проблема правового регулирования банкротства физических лиц остается актуальной как для ученых, так и для практикующих юристов [Осипов 2019].

Развитие такой подотрасли цивилистики как банкротство физических лиц играет важную роль как в формировании экономической свободы и перспективы стабилизации личного капитала для граждан Российской Федерации, так и для общей финансовой ситуации в государстве в целом [Воронин, Воронина, Журавлева и др. 2022]. Чем больше возможностей у граждан избавиться от долгов законным способом, тем выше шанс у каждого наладить собственную финансовую ситуацию. Платежеспособные граждане – фундамент развитого государства, банкротство является одним из способов улучшить экономическое положение каждого гражданина, поэтому в рамках правового поля на сегодняшний день Российская Федерация обеспечивает регулирование банкротства физических лиц благодаря следующим нормативным актам:

Конституция Российской Федерации является основным законом государства и гарантирует каждому человеку осуществление его прав и свобод. Согласно ст. 75. 1 Конституции РФ, в Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность. К данной норме Основного закона относится право на банкротство.

Центральным нормативным актом федерального уровня, регулирующего банкротство физических лиц, является Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» [Гречуха 2018].¹ В п. 1 ст. 1 которого говорится, что в соответствии с Гражданским кодексом

¹ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022, с изм. от 31.05.2023) «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ 28.10.2002, № 43, ст. 4190.

Российской Федерации настоящий Федеральный закон устанавливает основания для признания должника несостоятельным (банкротом), регулирует порядок и условия осуществления мер по предупреждению несостоятельности (банкротства), порядок и условия проведения процедур, применяемых в деле о банкротстве, и иные отношения, возникающие при неспособности должника удовлетворить в полном объеме требования кредиторов.

В 2014 – 2015 гг. данный Федеральный закон претерпел реформу, в связи с актуализацией норм, регулирующих банкротство физических лиц², и на сегодняшний день в п. 3 ст. 1 анализируемого ФЗ говорится, что отношения, связанные с несостоятельностью (банкротством) граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, регулируются настоящим Федеральным законом.

Также к федеральным законам, в той или иной мере регулирующих вопросы банкротства граждан, можно отнести:

- Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ;
- Федеральный закон от 03.07.2016 № 230-ФЗ «О защите прав и законных интересов физических лиц при осуществлении деятельности по возврату просроченной задолженности и о внесении изменений в Федеральный закон “О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях”»;
- Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации».

² См.: Федеральный закон от 29.06.2015 № 154-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об урегулировании особенностей несостоятельности (банкротства) на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СЗ РФ 06.07.2015, N№ 27, ст. 3945.

К нормативным актам Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы банкротства физических лиц, можно отнести: Постановление Правительства РФ от 29.05.2004 № 257 «Об обеспечении интересов Российской Федерации как кредитора в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве» (вместе с «Положением о порядке предъявления требований по обязательствам перед Российской Федерацией в деле о банкротстве и в процедурах, применяемых в деле о банкротстве»).

Также к нормативному правовому регулированию банкротства физических лиц относятся нормативные акты министерств и ведомств, например Письмо Минфина России от 13.05.2022 № 06-05-48/44669 «О начислении пени за ненадлежащее исполнение денежных обязательств - платы за коммунальные услуги и платы за жилое помещение, в отношении граждан и организаций, не заявивших о своем отказе от применения в отношении них моратория на банкротство».

Несмотря на то, что Российская Федерация относится к романо-германской правовой семье, нельзя не сказать о том, что в настоящее время судебные акты (особенно если речь идет о судах высшей инстанции) относятся к источникам права [Воронин, Воронина 2021]. Практика по делам о банкротстве физических лиц в нашем государстве сложилась весьма обширная, и она вполне может служить источником права по рассматриваемому вопросу в случае законодательных пробелов:

- Апелляционное определение Апелляционной коллегии Верховного Суда РФ от 03.08.2021 № АПЛ21-260 «Об оставлении без изменения решения Верховного Суда РФ от 05.05.2021 N АКПИ21-60, которым было отказано в удовлетворении заявления о признании частично недействующим подпункта "а" пункта 3 приложения к Правилам выплаты публично-правовой компанией "Фонд защиты прав граждан - участников долевого строительства" возмещения

гражданам - участникам строительства, имеющим требования о передаче жилых помещений, машино-мест и нежилых помещений, утв. Постановлением Правительства РФ от 07.10.2017 № 1233»;

- Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2022 № 4-П «По делу о проверке конституционности абзаца второго пункта 1 статьи 134 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" в связи с жалобой публичного акционерного общества "Т Плюс"»;

- Решение Верховного Суда РФ от 23.03.2020 № АКПИ20-65 «Об отказе в удовлетворении заявления о признании недействующим в части пункта 5 Правил выплаты пенсий, осуществления контроля за их выплатой, проведения проверок документов, необходимых для их выплаты, начисления за текущий месяц сумм пенсии в случае назначения пенсии другого вида либо в случае назначения другой пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, определения излишне выплаченных сумм пенсии, утв. Приказом Минтруда России от 17.11.2014 № 885н»;

- Постановление Конституционного Суда РФ от 26.04.2021 № 15-П «По делу о проверке конституционности положений абзаца второй части первой статьи 446 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и пункта 3 статьи 213.25 Федерального закона "О несостоятельности (банкротстве)" в связи с жалобой гражданина И.И. Ревкова».

Институт банкротства физических лиц весьма молодой, но активно развивающийся. Менее чем за десяток лет существования в рамках правового поля Российской Федерации он показал себя весьма эффективно. Нормы права, регулирующие отношения в сфере банкротства физических лиц, работают на должном уровне. При этом нельзя не согласиться с авторами: «темпы обращений физических лиц к институту банкротства нарастают с

каждым годом, а значит, существует необходимость в совершенствовании нормативного регулирования» [Кудинова 2019].

Список литературы:

Воронин Б. А., Воронина Я. В. Источники современного российского аграрного права // Аграрное образование и наука. 2021. № 4. С. 3.

Воронин Б. А., Воронина Я. В., Журавлева Л. А. и др. Организационно-экономические и правовые механизмы реализации доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. Екатеринбург, 2022. 220 с.

Гречуха В. Н. Правовое регулирование процедур банкротства гражданина // Юстиция. 2018. № 2. С. 15 – 20.

Кудинова М.С. Актуальные аспекты процедуры банкротства граждан // Имущественные отношения в Российской Федерации. 2019. № 1. С. 66 – 78.

Осипов М.Ю. О некоторых проблемах правового регулирования банкротства граждан // Юрист. 2019. № 2. С. 9 – 15.

Рецензент: Б. А. Воронин, Уральский ГАУ (г. Екатеринбург)